

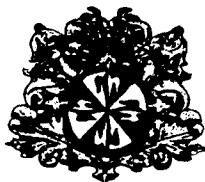
---

JUAN MANUEL DÍAZ-GRANADOS ORTÍZ  
JULIO CÉSAR CARRILLO GUARÍN  
ALEJANDRO VENEGAS FRANCO  
MAURICIO A. PLAZAS VEGA  
GERMÁN VALDÉS SÁNCHEZ  
JAIME CERÓN CORAL

# LA REGLAMENTACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1A. EDICIÓN

1995



EDICIONES  
D O S A R I S T A S

BIBLIOTECA JURIDICA



# ÍNDICE GENERAL

## ASPECTOS CONSTITUCIONALES DE LA REFORMA A LA SEGURIDAD SOCIAL

Jaime Cerón Coral

1. Introducción. Planteamiento del tema .....	9
1) Baja cobertura .....	10
2) Multiplicidad de regímenes y pluralidad de instituciones .....	10
a) C.S.T. ....	10
b) I.S.S. ....	11
c) Servidor público .....	11
d) Excepcionales .....	11
e) Pensionados .....	11
f) Convenciones colectivas .....	11
g) Sistema Nacional de Salud .....	11
3) Desequilibrio e iniquidad del sistema .....	11
4) Los excesos del sistema .....	12
5) Ineficiencia administrativa .....	12
6) Planificación centralizada y 7) deficiente calidad en la atención .....	12
2. La seguridad social como derecho fundamental .....	15

3. Facultades extraordinarias .....	18
4. Facultades para determinar las cotizaciones.....	19

**ASPECTOS DE LA SUPERVISIÓN DEL SISTEMA  
DE SEGURIDAD SOCIAL**

**Alejandro Venegas Franco**

Fundamento de la supervisión .....	23
Referencia al trámite de proyecto de ley-ejercicio de facultades extraordinarias .....	25
Nuevas entidades vigiladas .....	26
Algunas funciones de la supervisión .....	27
Protección del usuario.....	28
Garantía estatal de pensión mínima .....	28
Liquidación de entidades insolventes .....	28
Obligaciones especiales.....	29
Sistema de riesgos profesionales.....	29
Referencia histórica .....	30
Nueva concepción.....	30
Aspectos de supervisión .....	31
Reservas de Atep .....	31
Objetivos de la supervisión .....	32
Inversiones .....	33
Revelación de información financiera .....	34
Transferencia de la información .....	35
Atención de consultas y quejas .....	35
Otros aspectos .....	36
Actividad aseguradora .....	36
Redes de distribución.....	37
Consideraciones adicionales.....	37
Reflexión final .....	38

**ALCANCES DE LA REGLAMENTACIÓN DEL SISTEMA PENSIONAL  
DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA**

**Germán Valdés Sánchez**

Alcances de la reglamentación del sistema pensional  
de prima media con prestación definida ..... 41

**ASPECTOS BÁSICOS DEL NUEVO SISTEMA GENERAL DE  
RIESGOS PROFESIONALES**

**Julio C. Carrillo Guarín**

A. Introducción ..... 63

B. Generalidades ..... 65

    a. Ley 100 de 1993 ..... 65

    b. Reglamentación directa de la estructura del sistema ..... 66

    c. Reglamentación complementaria para desarrollar el sistema ..... 66

    d. Principios constitucionales y principios generales  
        de la ley 100/93 aplicables a todos los sistemas ..... 67

    2. Definiciones ..... 68

        a. El sistema general de riesgos profesionales ..... 68

        b. Accidentes de trabajo ..... 69

        c. Enfermedad profesional ..... 70

    3. Vigencia ..... 70

C. Entidades que intervienen ..... 72

    1. En la dirección del sistema ..... 72

        a. Consejo Nacional de Riesgos Profesionales ..... 72

        b. Dirección Técnica de Riesgos Profesionales del  
            Ministerio de Trabajo y Seguridad Social ..... 73

    2. En la administración del sistema ..... 74

    3. Fondo de Riesgos Profesionales ..... 74

D. Afiliación ..... 75

    1. Clases de afiliados ..... 75

        a. En forma obligatoria ..... 75

## La Reglamentación de la seguridad social

---

b. En forma voluntaria .....	76
2. Procedimiento .....	76
E. Cotizaciones .....	78
1. Tarifas: monto .....	78
2. Clasificación .....	79
3. Ingreso Base de Cotización (IBC) .....	81
1. En el sector privado .....	81
2. En el sector público .....	83
4. Procedimiento .....	83
5. Efectos de no cotizar o cotizar tardíamente .....	84
F. Prestaciones .....	85
1. Prestaciones asistenciales: servicio de salud .....	86
2. Prestaciones económicas .....	88
a. Subsidio por incapacidad temporal .....	88
b. Indemnización por incapacidad permanente parcial .....	89
c. Pensión de invalidez .....	90
d. Pensión de sobrevivientes .....	91
e. Normas comunes a las pensiones de invalidez y sobrevivientes .....	92
f. Auxilio funerario .....	94
G. Consideración final .....	94

### EL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD EN MATERIA PENSIONAL Y SU REGLAMENTACIÓN

Juan M. Díaz- Granados Ortíz

Introducción .....	97
1. Anotaciones previas sobre las características generales de la reforma colombiana a la seguridad social .....	97
2. Aspectos generales de la reforma pensional .....	98
3. El primer pilar en el sistema colombiano .....	100
4. Los modelos pensionales en otros países .....	101
5. Los sistemas pensionales .....	104

## Índice general

---

6. Los riesgos en el sistema de capitalización individual y su cobertura .....	105
7. Características básicas del régimen de capitalización individual .....	107
a. Prestaciones otorgadas .....	108
b. Financiación de las pensiones .....	110
c. Entidades administradoras .....	111
d. Bonos pensionales .....	111
e. Inversiones del Fondo y rentabilidad mínima .....	111
f. Comisiones de administración .....	112
g. Aportes voluntarios .....	112
h. Garantías del Estado .....	113
i. Devolución de saldos .....	113
8. Seguros de invalidez y sobrevivientes (seguros previsionales) .....	114
a. Selección de la aseguradora .....	114
b. Responsabilidad de la AFP en relación con los seguros .....	115
c. Aprobación de las pólizas .....	115
d. Cobertura y garantía de renta vitalicia .....	115
e. Participación de los afiliados en las utilidades del seguro .....	116
f. Reclamación y pago de las indemnizaciones .....	116
9. Planes de pensiones .....	116
a. Retiro programado .....	117
b. Renta vitalicia .....	118
10. Los planes alternativos de capitalización y pensiones .....	119

### ASPECTOS TRIBUTARIOS DE LA LEY DE SEGURIDAD SOCIAL. RÉGIMEN FISCAL DE LOS FONDOS VOLUNTARIOS DE PENSIONES DE JUBILACIÓN E INVALIDEZ

**Mauricio A. Plazas Vega.**

1. Comentarios generales .....	141
1.1. Naturaleza jurídica de los fondos y de las prestaciones en favor de los partícipes .....	143

1.2. Modalidades de los planes y de las pensiones de jubilación e invalidez consagradas en el régimen de los fondos voluntarios.....	143
1.2.1. Planes de pensiones.....	143
1.2.2. Modalidades de pensiones.....	144
2. Evolución del régimen tributario de los fondos y de los aportes y pensiones relacionados con los fondos.....	145
2.1. Evolución del régimen tributario de los fondos de pensiones de jubilación e invalidez.....	145
2.1.1. Régimen inicial-Los fondos como contribuyentes.....	146
2.1.2. Régimen de la ley 49 de 1990- Los fondos como “no contribuyentes”.....	146
2.1.3. Régimen de la ley 100 de 1993. Los recursos de los fondos están exentos de toda clase de impuestos del orden nacional.....	147
2.2. Evolución del régimen tributario previsto para los partícipes de los fondos-Tratamiento de los aportes a los fondos y de las pensiones y prestaciones recibidas con su mediación.....	148
2.2.1. Evolución del tratamiento tributario de los aportes a los fondos de pensiones de jubilación e invalidez.....	148
3. Comentarios sobre los decretos reglamentarios 903 y 1729 de 1994.....	158
3.1. Beneficio tributario.....	159
3.2. Condición resolutoria del beneficio tributario.....	159
a. Según el decreto 903 de 1994 en su texto inicial.....	159
b. Según el texto establecido por el decreto reglamentario 1729 de 1994 por medio del cual fueron subrogados los artículos 2o., 4o., en su inciso 1o. y 6o. del decreto 903 de 1994.....	160
3.3. Consecuencias del cumplimiento de la condición resolutoria. La práctica de retención en la fuente.....	161